



Chambre de commerce
du Montréal métropolitain
Board of Trade
of Metropolitan Montreal

Soumission prébudgétaire provinciale 2003-2004

**« Des villes et des entreprises compétitives
pour un Québec prospère »**

présentée à

Monsieur Yves Séguin

ministre des Finances

par

la Chambre de commerce du Montréal métropolitain

mai 2003

Table des matières

Synthèse des recommandations.....	3
Introduction.....	4
1. Financement municipal.....	5
1.1 Remboursement total de la TVQ.....	6
1.2 Compensations tenant lieu de taxes.....	7
2. Fiscalité des entreprises.....	8
2.1 Taxe sur le capital.....	8
2.2 Mesures pour soutenir les exportations.....	9
2.2.1 Crédit d'impôt à l'exportation.....	10
2.2.2 Financement de nouveaux emplois voués au développement des exportations.....	10
2.2.3 Fonds bancaire à effet de levier.....	11
2.2.4 Financement au démarrage de consortiums sectoriels.....	11
Conclusion.....	12

Synthèse des recommandations

Financement des villes

La Chambre recommande :

- Que le gouvernement provincial mène, en étroite collaboration avec les représentants des plus grandes villes du Québec, une réflexion approfondie sur les moyens de diversifier les sources de revenus des municipalités, et d'appliquer le principe de fiscalité d'agglomération – notamment l'idée du partage des revenus de la TVQ avec les grandes municipalités – et que les recommandations qui découleront de cette réflexion fassent l'objet d'actions au prochain budget, en 2004.
- Que le gouvernement provincial exempte les municipalités de la TVQ ou leur consente, dès le prochain exercice budgétaire, un plein remboursement.
- Que la compensation tenant lieu de taxes que verse le gouvernement provincial aux municipalités corresponde à 100 % des taxes locales sur la valeur foncière de tous les immeubles dont ils sont propriétaires et ce, dès le présent exercice budgétaire.

Compétitivité des entreprises

La Chambre recommande :

- Que le gouvernement du Québec élimine complètement et immédiatement la taxe sur le capital, puisqu'elle est considérée comme une mesure fiscale des plus dommageables pour la productivité des entreprises.
- Que le gouvernement assure, à l'intérieur d'une stratégie québécoise de développement des exportations ou de façon complémentaire, la mise en place des mesures de soutien aux exportateurs suivantes :
 - un crédit d'impôt pour les entreprises poursuivant une démarche en amont favorisant le développement de leurs exportations;
 - un mécanisme permettant le financement de salaires pour des nouveaux postes créés spécifiquement pour le développement de marchés internationaux;
 - la création d'un fonds bancaire à effet de levier, dédié spécifiquement au financement des projets d'exportations de PME à faible et moyenne technicités;
 - la participation au financement de consortiums sectoriels d'entreprises et d'organismes gouvernementaux consacrés à la réalisation de mandats à l'international.

La Chambre de commerce du Montréal métropolitain compte au-delà de 7 000 membres. Sa mission première est de représenter les intérêts de la communauté d'affaires du Grand Montréal. Ses objectifs : être en tout temps pertinente pour ses membres, crédible auprès du public et influente auprès des gouvernements et des décideurs.

Introduction

Préoccupée par les grands enjeux de compétitivité dans l'agglomération urbaine de Montréal, la Chambre de commerce du Montréal métropolitain s'est penchée sur les choix budgétaires que le gouvernement du Québec se prépare à faire pour le nouveau budget 2003-2004. Dans le contexte actuel de compétition internationale entre les agglomérations urbaines et de mondialisation des échanges commerciaux, le rôle clé des métropoles en tant que moteurs de croissance et d'innovation est désormais reconnu. Le fait que les métropoles canadiennes produisent une large part du PIB dans leurs provinces respectives – l'agglomération urbaine de Montréal, en l'occurrence, est la source de 50 % du PIB du Québec – est un indicateur de l'importance des villes pour la prospérité des provinces et du pays.

Conséquemment, il est clair que la force et le dynamisme du Québec et du Canada reposent grandement sur la compétitivité de leurs grandes agglomérations urbaines et des entreprises qui les composent. Un consensus à cet égard prévaut au sein d'organismes qui ont récemment étudié la problématique des villes, notamment le groupe du C5 – regroupant les cinq plus grandes agglomérations urbaines canadiennes (Calgary, Montréal, Toronto, Vancouver et Winnipeg) –, les Chambres de commerce de ces cinq mêmes villes, la Fédération canadienne des municipalités, ainsi que la Banque TD.

Au cours de la dernière décennie, les efforts des gouvernements supérieurs pour équilibrer les finances publiques ont limité les investissements vers le palier municipal, pendant que de nouvelles responsabilités étaient dévolues aux municipalités. L'urbanisation croissante, faisant en sorte que 50 % de la population canadienne est concentrée dans ses quatre plus grandes villes, a amené les administrations municipales à répondre à des besoins de plus en plus criants. Par exemple, toutes les études sur l'état des infrastructures révèlent un retard important dans l'investissement requis pour faire les améliorations nécessaires. Les villes, avec des sources de revenus dont le nombre est limité et la croissance est stagnante, n'ont tout simplement pas les moyens à la fois de fournir les services à leur population, de veiller à leur développement économique et de renouveler les infrastructures.

Les villes québécoises souffrent donc particulièrement de leur dépendance envers leur principale source de revenus, l'impôt foncier. À cet égard, Montréal remporte la palme, parmi les métropoles d'Amérique du Nord, du plus haut pourcentage des revenus totaux de la ville qui proviennent de la taxe foncière, soit 72,6 %. La taxe foncière étant basée sur la valeur foncière et n'étant donc pas liée directement à l'activité économique, elle ne permet pas aux villes de bénéficier des bienfaits de la croissance économique qu'elles peuvent connaître et encourager. Les agglomérations urbaines, pour être en mesure d'assumer leurs nombreuses responsabilités et pour être en mesure de créer un environnement stimulant et compétitif, ont besoin de diversifier leurs sources de revenus et de pouvoir compter sur un financement adéquat. Les solutions requises nécessitent donc à la fois des ajustements rapides, qui permettront de subvenir aux besoins à court terme, et des mesures durables qui soutiendront les plans de développement à long terme. À cet égard, nous saluons favorablement l'adhésion au principe de la fiscalité d'agglomération, exprimé par le nouveau gouvernement, et appuyons l'idée que chaque citoyen soit appelé à payer sa juste part.

Des actions concrètes et durables sont essentielles si nous voulons remédier à la situation dépeinte dans le diagnostic publié l'automne dernier par la Communauté métropolitaine de Montréal¹. Malgré la période de croissance que connaît la région de Montréal – croissance caractérisée par une progression marquée des exportations au cours de la dernière décennie –, il faut être conscients qu'on y trouve tout de même le plus faible PIB *per capita* parmi les agglomérations urbaines nord-américaines de taille comparable. Cette piètre performance sur le plan du niveau de vie met en évidence la nécessité de faire encore mieux et d'accroître nos efforts en matière de compétitivité de nos entreprises et d'exportation.

Ainsi, au moment où le gouvernement du Québec est à préparer le nouveau budget 2003-2004, la Chambre de commerce du Montréal métropolitain identifie le **financement des villes** et la **compétitivité des entreprises** comme étant des enjeux incontournables au développement économique de la région métropolitaine pour lesquels le gouvernement doit prendre action à l'intérieur de son budget.

Dans cette optique, la Chambre de commerce du Montréal métropolitain souhaite suggérer la mise en place de mesures concrètes, applicables rapidement et simplement, susceptibles de venir en aide aux municipalités et de soutenir la productivité et la compétitivité des entreprises. Par les mesures qu'elle propose, la Chambre de commerce du Montréal métropolitain veut offrir au gouvernement du Québec des pistes de solutions qu'il peut emprunter dès maintenant, afin d'amorcer l'investissement que tous considèrent nécessaire pour le dynamisme de l'agglomération urbaine de Montréal et de l'ensemble du Québec.

Il va sans dire que, si les mesures proposées sont nécessaires et répondent à des besoins pressants, elles ne sauraient, à elles seules, assurer un développement économique durable et optimal pour le Montréal métropolitain. Aussi, la Chambre juge bon de préciser qu'au-delà du présent exercice budgétaire, il importe d'évoluer vers une plus grande autonomie financière pour les plus grandes agglomérations urbaines et vers l'acquisition des pouvoirs et des moyens nécessaires pour subvenir à leurs responsabilités grandissantes.

1. Financement municipal

En comparaison avec d'autres juridictions, principalement aux États-Unis et en Europe, la fiscalité municipale au Québec est considérée comme étant relativement statique, en ce sens que les revenus des villes québécoises dépendent presque exclusivement de la taxe foncière, une source de revenus qui n'est pas directement liée à l'activité économique. Cette hyperdépendance à la taxe foncière (rappelons que 72,6 % des revenus totaux de la Ville de Montréal proviennent du domaine foncier), limite les revenus des villes tout en imposant un lourd fardeau aux citoyens. Dans un contexte où il est de plus en plus évident que les responsabilités de villes s'accroissent beaucoup plus rapidement que leurs ressources financières, des actions concrètes de la part du gouvernement du Québec sont indéniablement requises. Pour la Chambre, il n'est pas question d'envisager des solutions qui nécessiteraient la création d'une nouvelle taxe, mais plutôt de procéder à un meilleur partage de l'assiette fiscale disponible et de permettre aux municipalités de diversifier leurs sources de revenus, de façon à ce qu'elles puissent recueillir directement certains bénéfices économiques de leurs investissements.

Ainsi, il importe que le gouvernement du Québec se lance dès maintenant, et en étroite collaboration avec les représentants des plus grandes villes du Québec, dans une réflexion approfondie sur les moyens de diversifier les sources de revenus pour les municipalités. Cette réflexion devrait pouvoir se tenir au cours de la présente année fiscale et déboucher sur des recommandations qui feront l'objet d'actions au prochain budget, en 2004.

1. Communauté métropolitaine de Montréal, *Vision stratégique : Document déclencheur (préliminaire)*, tome 1 – Diagnostic, octobre 2002.

À cet égard, parmi les solutions à envisager, la Chambre tient à souligner son intérêt pour la proposition émise par le ministre des Affaires municipales, du Sport et du Loisir, lors des Assises annuelles de l'Union des municipalités du Québec le 8 mai dernier, de mettre en place un partage des revenus provenant de la TVQ entre le gouvernement et les municipalités.

Recommandation : Que le gouvernement provincial mène, en étroite collaboration avec les représentants des plus grandes villes du Québec, une réflexion approfondie sur les moyens de diversifier les sources de revenus des municipalités, et d'appliquer le principe de fiscalité d'agglomération – notamment l'idée du partage des revenus de la TVQ avec les grandes agglomérations – et que les recommandations qui découleront de cette réflexion fassent l'objet d'actions au prochain budget, en 2004.

Des changements en profondeur au mode de financement des villes, la Chambre le reconnaît, ne sauraient se matérialiser aussi rapidement que l'on pourrait le souhaiter. Aussi, dans la mesure où, à l'image des autres grandes villes québécoises, les villes faisant partie de la Communauté métropolitaine de Montréal ne disposent en pratique d'aucune marge de manoeuvre dans la gestion de leurs finances, il est urgent de réduire la pression sur les administrations municipales en leur donnant accès, rapidement, à des ressources financières élargies, prévisibles et récurrentes, tout en préservant un constant souci d'équité entre tous les contribuables de la région.

Dans ce contexte, la capacité de l'agglomération urbaine de Montréal de tirer son épingle du jeu et de devenir un creuset de création de richesse – un préalable indispensable à sa redistribution et à l'amélioration de la cohésion sociale qu'elle peut induire – est intimement liée à sa capacité de mobiliser ses citoyens et ses entreprises et de susciter des actions créatives dans un esprit de cohésion et de cohérence. D'où la très grande importance de donner rapidement à l'agglomération montréalaise les moyens d'avoir une gouvernance politique et économique saine et dynamique. Ainsi, la Chambre souhaite présenter au gouvernement du Québec des mesures qui, tout en répondant à cet impératif d'accroître les ressources financières des villes, sont réalisables à l'intérieur de très courts délais.

1.1 Remboursement total de la TVQ

Le statut des administrations municipales, par rapport à la taxe de vente du Québec (TVQ), est aussi particulier qu'étonnant. Les paliers de gouvernement supérieur, entre eux, ne se paient pas de taxe de vente; en fait, ils en sont exemptés, ce qui réduit ainsi le coût de leurs achats en biens et en services nécessaires à leur fonctionnement et à la livraison de services au citoyen.

Les municipalités ne font pas l'objet d'une telle exemption : elles paient en TVQ, pour chacun de leurs achats, une taxe nette de 7,5 %. Or, la grande majorité des achats de produits et de services faits par la Ville de Montréal lui servent à fournir aux citoyens des services pour lesquels la TVQ n'est pas exigible. Ainsi, plutôt que d'être le consommateur qui – comme le veut en théorie l'application de la TVQ – assume la charge complète de la taxe à l'achat du bien ou du service dans sa forme finie, c'est la Ville qui assume la facture.

Jusqu'à il y a six ans, pour éviter que les municipalités aient à assumer tout le poids de la taxe, le gouvernement leur consentait un remboursement de l'ordre de 43 % sur la TVQ payée. Cette remise a été abolie le 1^{er} janvier 1997, entraînant ce que l'on pourrait appeler un trop-perçu de la part du gouvernement du Québec : depuis, 7,5% des fonds constitués des contributions des citoyens de Montréal devant servir aux achats permettant de fournir des services municipaux se retrouvent dans les coffres de

Québec – coffres auxquels, à travers le paiement de la TVQ sur leurs dépenses de consommation courante et l'impôt sur le revenu, ces mêmes citoyens contribuent déjà.

Ainsi, permettre aux municipalités d'être exemptées de la TVQ ou d'en être remboursées entièrement permettrait à la fois de respecter l'esprit de la TVQ, de la rendre plus équitable, en plus de diminuer significativement le coût réel des investissements que doivent faire les municipalités. À titre indicatif et selon la Ville de Montréal, l'administration municipale a payé, en 2001, 70 millions de dollars en TVQ au gouvernement québécois. Les chiffres devraient être du même ordre en 2002, selon les indications reçues par la Ville de Montréal. Nul doute qu'un remboursement total de la TVQ représenterait une amélioration appréciable des moyens financiers des municipalités de la région de Montréal.

Recommandation : Que le gouvernement provincial exempte les municipalités de la TVQ ou leur consente, dès le prochain exercice budgétaire, un plein remboursement.

1.2 Compensations tenant lieu de taxes

La taxe foncière, basée sur la valeur de l'évaluation des propriétés, est depuis longtemps le moyen privilégié des municipalités pour financer tous les services qu'elles rendent à leurs citoyens. Au plan foncier, le gouvernement du Québec, contrairement aux propriétaires privés, possède un statut particulier qui l'exempte de l'obligation de s'acquitter entièrement de la taxe foncière et, par le fait même, du coût des services municipaux dont bénéficient pourtant les immeubles dont il est propriétaire. Même si le gouvernement du Québec est tenu de payer les tarifications et frais de services encourus pour les services consommés directement par ses édifices publics, dans la majorité des cas, ces frais ne suffisent pas à couvrir la totalité des coûts des services municipaux. La compensation sensée combler ce manque à gagner prend la forme d'une « compensation tenant lieu de taxes ».

En 1998, selon le rapport de la *Commission nationale sur les finances et la fiscalité locales*, le gouvernement du Québec a payé aux municipalités québécoises des compensations tenant lieu de taxe de l'ordre de 311 millions de dollars, soit l'équivalent de 55 % des impôts fonciers qu'il paierait sur la base de l'évaluation foncière.

Dans le cas des immeubles appartenant au gouvernement provincial, le régime fiscal est complexe et chaque catégorie d'immeuble fait l'objet d'un traitement fiscal particulier. À titre d'exemple, les taux réels des compensations versées par le Gouvernement du Québec pour les immeubles des réseaux supérieurs de la santé et de l'éducation sont passés, de 2000 à 2002, de 80 % à 92,2 % de la valeur foncière, alors que pour les écoles primaires et secondaires, ils sont passés de 25 % à 33,7 %.

Les sommes qui seront versées à la Ville de Montréal par le gouvernement du Québec en compensations tenant lieu de taxes sont estimées, pour 2003, à 45,6 millions de dollars pour les immeubles des réseaux de la santé et des services sociaux, à 47,8 millions de dollars pour les immeubles des réseaux de l'éducation supérieure, soit les cégeps et les universités et à 21,8 millions de dollars pour les immeubles des réseaux de l'éducation primaire et secondaire². En 2003, les taux de compensations pour ces trois catégories d'immeubles sont respectivement évalués à 94,5 % pour les deux premières catégories et à 35,5 % pour la dernière. Pour ces trois catégories d'immeubles seulement, l'octroi de compensations correspondant à 100 % de la valeur de la taxe foncière représenterait une augmentation de revenus, pour la Ville de Montréal, de 45 millions de dollars cette année.

2. Ville de Montréal, *Plan budgétaire de la Ville de Montréal*, Budget 2003.

3. Ministère des Finances du Québec, *Statistiques fiscales des sociétés en 1998*, 2002.

Pour répondre à un souci d'équité fiscale, la Chambre de commerce du Montréal métropolitain appuie la conclusion de la *Commission nationale sur les finances et la fiscalité locales* selon laquelle il est recommandé que le gouvernement du Québec paye des compensations tenant lieu de taxes équivalentes à 100 % des taxes locales sur la valeur foncière de ses propres immeubles. Cette mesure permettrait de simplifier le régime de compensations tenant lieu de taxes et d'accroître les revenus des municipalités.

Recommandation : Que la compensation tenant lieu de taxes que verse le gouvernement provincial aux municipalités corresponde à 100 % des taxes locales sur la valeur foncière de tous les immeubles dont ils sont propriétaires et ce, dès le présent exercice budgétaire.

2. Fiscalité des entreprises

2.1 Taxe sur le capital

La taxe sur le capital vise les grandes entreprises et les institutions financières et s'applique sur les capitaux propres, les capitaux d'emprunt et les réserves en capital. La taxe s'applique donc sur les dépenses en capital que font les entreprises, telles que la construction d'usines et les achats d'équipements et de matériel. Non seulement les entreprises déboursent-elles la taxe au moment de la dépense initiale, mais elles doivent continuer à payer la taxe sur le capital pour toute la durée de vie des biens. La taxe sur le capital représente donc un coût fixe additionnel pour les entreprises, ce qui augmente le coût réel des investissements et, par la force des choses, réduit le volume de capital disponible pour d'autres investissements.

Au Québec, la taxe sur le capital est fixée au taux de 0,64 % pour les entreprises (soit, à l'heure actuelle, le plus haut taux au pays), et de 1,28 % pour les institutions financières. En 1999, la taxe sur le capital fournissait au gouvernement provincial des revenus totaux annuels de 1,87 milliard de dollars³.

Parce qu'elle constitue une charge fixe supplémentaire pour les entreprises, la taxe sur le capital est considérée comme un frein à la croissance de nouveaux investissements et, par conséquent, à l'augmentation de la productivité de la main-d'œuvre. Il est également reconnu, dans le milieu des affaires, qu'en raison des coûts supplémentaires qu'elle impose, la taxe sur le capital a un effet dissuasif sur l'acquisition de nouvelles technologies, ainsi que sur le développement de capacités nouvelles et de l'innovation. Aussi, la taxe sur le capital alourdissant les coûts de production des entreprises établies sur le territoire québécois, ces dernières se trouvent désavantagées, tant sur les marchés extérieurs que sur le marché intérieur, face à des producteurs étrangers qui n'ont pas à ajouter au prix de leurs produits et services le coût d'une taxe sur le capital.

La taxe sur le capital impose un fardeau disproportionné aux entreprises ayant un haut taux de capitalisation, telles que les entreprises manufacturières, de ressources naturelles, du secteur financier et des secteurs de haute technologie. Ces entreprises, lorsqu'elles font les lourdes dépenses nécessaires au développement d'un nouveau projet, doivent déboursier la taxe sur le capital alors que les sommes dépensées n'ont pas encore commencé à rapporter leurs dividendes, ce qui peut prendre des années. Enfin, la taxe sur le capital est imposée sans aucun égard au fait que l'entreprise affiche ou non des profits et peut ainsi déstabiliser les entreprises en période de faibles profits ou de pertes.

3. Ministère des Finances du Québec, *Statistiques fiscales des sociétés en 1999, 2003*.

Contrairement aux machines et aux usines qui demandent des investissements à long terme et qui sont difficilement amovibles, le capital est un facteur de production mobile qui a tendance à être déplacé relativement rapidement vers les endroits qui offrent les meilleures conditions de rentabilité. La taxe sur le capital a donc un impact direct sur les investissements puisqu'elle fait fuir le capital vers les juridictions où un taux de rendement supérieur peut être obtenu. En conséquence, les occasions d'investissement au Québec sont rendues moins attrayantes pour les investisseurs étrangers qui comparent l'environnement fiscal des corporations entre divers pays ou provinces.

D'autres administrations provinciales ont déjà reconnu l'impact négatif de la taxe sur le capital et ont, soit aboli complètement, soit annoncé des mesures menant à son élimination. L'Alberta et la Colombie-Britannique n'imposent plus de taxe sur le capital aux entreprises et l'Ontario est en voie de diminuer cette taxe. Le précédent gouvernement du Québec a aussi annoncé une diminution progressive, mais la cible visée pour 2007, un taux de 0,30 %, correspond au taux actuel en 2003 qui prévaut en Ontario. Ainsi, dans la mesure où les autres agissent, le processus de réduction mis en place par le gouvernement du Québec a très peu d'impact à court terme pour ce qui est d'accroître la compétitivité du Québec à l'échelle nationale et internationale. Les gouvernements fédéral et de l'Ontario ont d'ailleurs annoncé, en début d'année, de nouvelles baisses de leur taux de taxe sur le capital, échelonnées sur les prochaines années, ce qui presse davantage le Québec à agir promptement dans le dossier.

La Chambre est bien sûr encouragée par la reconnaissance, dans le plan d'action pour les PME du Parti Libéral du Québec, des effets négatifs de la taxe sur le capital et de l'engagement de votre gouvernement d'en faire l'abolition, pour les PME, au cours du présent mandat. Toutefois, nous croyons nécessaire que toutes les entreprises du Québec bénéficient rapidement de l'abolition complète de cette mesure fiscale. Le fait d'attendre un deuxième mandat pour éliminer la taxe sur le capital pour les grandes entreprises, comme le propose votre plan d'action pour les PME, créerait une situation inéquitable pour ces compagnies créatrices d'emplois qui permettent au Québec de rayonner sur la scène internationale.

La Chambre partage l'avis que l'élimination de la taxe sur le capital aurait pour effet d'encourager les entreprises à investir et contribuerait, en bout de ligne, à l'augmentation de leur productivité. L'accroissement d'investissements locaux et étrangers qu'une élimination de la taxe sur le capital permet d'anticiper devrait être en mesure d'alimenter une croissance du PIB, ce qui contribuerait, à moyen terme, à compenser la perte des revenus que le gouvernement tire actuellement de la taxe sur le capital.

<p>Recommandation : La taxe sur le capital étant considérée comme une mesure fiscale des plus dommageables pour la productivité des entreprises, la Chambre recommande que le gouvernement du Québec l'élimine complètement et immédiatement.</p>
--

2.2 Mesures pour soutenir les exportations

La région du Grand Montréal compte plus de 5 000 entreprises exportatrices et regroupe 70 % des exportateurs du Québec. La vitalité des exportations joue un rôle prépondérant dans la croissance économique du Québec. Cependant, à ce sujet, des tendances négatives sont apparues au cours des derniers mois. Les données publiées au printemps 2003 par Exportation et Développement Canada (EDC) rapportait en effet une diminution du volume des exportations de biens et de services du Québec de 4,1 % pour l'année 2002. Les perspectives demeurent plus encourageantes au Québec pour 2003 : EDC prévoit une croissance de 4 % des exportations du Québec. Néanmoins, cette croissance demeure inférieure à la moyenne canadienne, prévue à 5 %. En ce sens, la Chambre est d'avis que le besoin d'agir pour soutenir le développement des exportations est tel qu'il y a tout lieu de faire appel à des actions, complémentaires ou conjointes, de la part des deux paliers de gouvernement.

En raison de leur importance, il est essentiel de trouver des moyens novateurs pour appuyer les activités d'exportation des entreprises et ainsi contribuer à l'essor de l'économie québécoise. Cet appui est d'autant plus nécessaire que, de façon générale, le développement de nouveaux marchés nécessite des investissements et des efforts importants avant de produire des résultats. À cet égard, le ralentissement économique que connaît notre principal client, les États-Unis, a certainement mis en évidence la désirabilité de diversifier nos marchés d'exportation.

Dans ce contexte, la Chambre souhaite ardemment que votre gouvernement confirme l'adoption de la *Stratégie québécoise de développement des exportations* annoncée par le gouvernement sortant dans le budget présenté le 11 mars dernier. L'objectif d'amener « *un plus grand nombre d'entreprises à se doter d'une véritable stratégie à l'exportation et d'accroître le nombre d'exportateurs réguliers* » demeure, indéniablement, l'un des moyens les plus efficaces d'accroître le caractère compétitif des entreprises du Grand Montréal et du Québec.

Consciente que la Stratégie, dans sa forme actuelle, devra, comme bon nombre de programmes gouvernementaux, faire l'objet d'une réévaluation par votre gouvernement, la Chambre profite de la présentation de ses recommandations prébudgétaires pour réitérer les mesures qui sont, à son avis, les plus importantes pour les exportateurs québécois.

2.2.1 Crédit d'impôt à l'exportation

Comme première mesure proposée par la Chambre dans l'optique de stimuler rapidement le développement des exportations québécoises : la mise en place d'un crédit d'impôt pour les entreprises poursuivant une démarche en amont favorisant le développement de leurs exportations. Parmi les activités propres à une telle démarche, notons :

- la préparation d'un plan d'affaires à l'exportation;
- la formation du personnel en commerce international;
- la participation à une mission commerciale;
- la participation à une foire commerciale.

Une telle mesure s'inscrit dans une perspective d'inciter les entreprises à développer leurs exportations de façon planifiée et organisée. La Chambre est d'avis qu'en facilitant le recours des entreprises à de tels services, leurs chances de réussite sur les marchés s'en trouveront significativement améliorées.

2.2.2 Financement de nouveaux emplois voués au développement des exportations

Exporter prend du temps et, pour mener à des réussites, le développement de marchés étrangers devrait être abordé comme une tâche à part entière. Malheureusement, l'une des difficultés pour les entreprises est de pouvoir libérer un employé ou de créer un nouveau poste exclusivement voué aux activités commerciales internationales car, souvent, les revenus qui seront générés par le travail et les actions de développement de cet employé ne seront disponibles qu'après un certain temps.

Dans ce contexte, la Chambre croit qu'il est pertinent de mettre en place un mécanisme permettant le financement de salaires pour des nouveaux postes créés spécifiquement pour le développement de marchés internationaux. Dans l'optique d'encourager l'utilisation immédiate de cette mesure, plutôt que d'avoir un financement partiel réparti sur plusieurs années (comme c'est le cas, par exemple, du crédit d'impôt remboursable pour une part du salaire d'un employé admissible travaillant pour une entreprise de la Cité du commerce électronique), l'aide gouvernementale pourrait couvrir l'entièreté du salaire, mais être limitée à la première année de travail du nouvel employé. De plus, cette aide serait disponible

seulement pour la création d'un poste nécessitant l'embauche d'un nouvel employé au sein de l'entreprise, contribuant ainsi à la création d'emplois prometteurs, notamment pour les jeunes.

2.2.3 Fonds bancaire à effet de levier

La Chambre recommande la création d'un fonds bancaire à effet de levier, consacré spécifiquement au financement des projets de développement de marchés étrangers, pour les PME québécoises à faible et moyenne technicités qui possèdent un plan d'affaires à l'exportation.

L'avantage d'un tel fonds est d'abord qu'il répond à un besoin réel de source de financement privé pour le développement des marchés extérieurs des entreprises à faible et moyenne technicités. En garantissant une portion (20% par exemple) des pertes potentielles d'un fonds mis sur pied par une institution financière, le gouvernement sert de levier pour rendre accessibles à ces PME des sommes cinq fois plus grandes. En effet, le premier bénéfice d'une telle garantie est qu'il limite de façon significative le risque encouru par l'institution financière, ce qui devrait se traduire ensuite par un financement plus accessible, avec des taux d'intérêt moins élevés pour les petits et moyens emprunteurs.

2.2.4 Financement au démarrage de consortiums sectoriels

Les PME québécoises se frottent généralement sur les marchés internationaux à une concurrence aguerrie et imposante. Non seulement la Chambre est-elle d'avis que, souvent, l'un des seuls moyens pour les entreprises québécoises d'être concurrentielles est de regrouper leurs ressources et leurs expertises, elle va même plus loin : le secteur public québécois, à tous les niveaux, possède souvent une expertise exportable et généralement complémentaire à celle du secteur privé, sans toutefois avoir le réflexe de la rendre disponible sur les marchés étrangers. Ainsi, en plus de favoriser le regroupement d'entreprises exportatrices, le gouvernement du Québec devrait faire en sorte que ces regroupements puissent inclure, lorsque c'est pertinent, des participants du secteur public.

Ainsi, à la fois pour donner suite aux initiatives sectorielles (telles que des missions commerciales sectorielles sur différents marchés ou auprès des banques multilatérales de développement) et pour favoriser la compétitivité de l'offre québécoise à l'international, la Chambre suggère au gouvernement du Québec d'étudier la possibilité de participer au financement de la mise en place de consortiums sectoriels d'entreprises et d'organismes gouvernementaux voués à la réalisation de mandats à l'international.

Recommandation : Que le gouvernement assure, à l'intérieur d'une stratégie québécoise de développement des exportations ou de façon complémentaire, la mise en place des mesures de soutien aux exportateurs suivantes :

- **un crédit d'impôt pour les entreprises poursuivant une démarche en amont favorisant le développement de leurs exportations;**
- **un mécanisme permettant le financement de salaires pour des nouveaux postes créés spécifiquement pour le développement de marchés internationaux;**
- **la création d'un fonds bancaire à effet de levier, consacré spécifiquement au financement des projets d'exportations de PME à faible et moyenne technicités;**
- **la participation au financement de consortiums sectoriels d'entreprises et d'organismes gouvernementaux voués à la réalisation de mandats à l'international.**

Conclusion

En tant que moteur économique et lieu principal de création de la richesse au Québec, l'agglomération urbaine de Montréal doit détenir les pouvoirs et outils politiques, économiques et fiscaux correspondant à son importance et à ses responsabilités économiques accrues. La Chambre de Commerce du Montréal métropolitain soutient que les entreprises québécoises et montréalaises doivent œuvrer dans un cadre législatif et fiscal équitable favorisant l'innovation, la productivité et la compétitivité. L'ensemble des recommandations formulées par la Chambre à l'occasion de la préparation du nouveau budget du gouvernement du Québec vont dans ce sens et s'inscrivent dans un esprit pragmatique et d'application rapide. La Chambre s'attend à ce que les nouveaux engagements du gouvernement du Québec se traduisent, sans tarder, par le lancement d'initiatives concrètes susceptibles d'optimiser le développement économique durable de l'agglomération de Montréal et, par le fait même, celui de l'ensemble du Québec.